

O DRB (*Dispute Resolution Board*) em Obras de Construção Civil

Eng. Eduardo Rottmann, M.Sc.

Membro Titular do IBAPE/SP, FRICS

Contacto Consultores Associados



REALIZAÇÃO



PATROCÍNIO



Fonte principal dessa apresentação:



DISPUTE BOARDS EM CONTRATOS DE ENGENHARIA – A EXPERIÊNCIA BRASILEIRA

Beatriz V.X.S.Rosa, Eng. de Produção Mecânica, MBA, IESP, DRBF

Eduardo Rottmann, Eng. Civil, MSc., IBAPE/SP, FRICS

Ronaldo Benvenuti, Eng. Civil, MSc., IBAPE/SP, DRBF

REALIZAÇÃO



PATROCÍNIO



Roteiro:

1. Conceito;
2. Histórico;
3. Legislação no Brasil;
4. Teoria dos Conflitos e Métodos de Resolução;
5. Aspectos Práticos;
6. Experiência Brasileira;
7. Conclusões.

Conceito:

Dispute Boards ("DB") ou Comitês de Solução de Controvérsias ou ainda Comitês de Resolução de Disputas, como vêm sendo conhecidos no Brasil são métodos de prevenção e resolução de conflitos e foram concebidos na indústria da construção americana. Os DB's são comitês formados por profissionais experientes, imparciais e independentes, em número ímpar, normalmente constituídos por três membros. Os membros do DB devem idealmente ser contratados no início do projeto, com o objetivo de prevenir conflitos, auxiliando as partes a buscar soluções para as controvérsias, e caso as disputas sejam inevitáveis, o comitê decide sobre a questão. O objetivo maior é a preservação do contrato e da execução da obra.

Histórico:

- Crescimento mundial do setor de infraestrutura a partir da década de 1950;
- Demandas e projetos complexos;
- Processos judiciais/arbitrais longos e dispendiosos;

Histórico:

- 1972 – *U.S. National Committee on Tunnelling Technology* → *Dispute Board* como mecanismo de prevenção de gerenciamento e resolução de conflitos;
- 1975 – Eisenhower Tunnel – Colorado;
- Organismos multilaterais e órgãos governamentais.

Histórico:

- 1980 – Hidrelétrica de *El Cajón* em Honduras;
- 1995 – exigência do BIRD para contratos > USD 50 milhões;
- FIDIC – *Orange Book*;
- 1996 – DRBF – *Dispute Resolution Board Foundation*.

Histórico:

01/11/21, 22:01

Home



Member Login 

Search our site

Search

[Home](#)

[About Us](#)

[Membership](#)

[Events Calendar](#)

[Publications](#)

[Training](#)

[DBs for PPPs](#)

[Awards](#)



REALIZAÇÃO



PATROCÍNIO



Histórico:

- Brasil – 2004 – Linha 4 – Metrô-SP;
- Jogos Olímpicos Rio 2016 – treinamento *DRBF*
– *Dispute Resolution Board Foundation*.

Legislação no Brasil:

- Município de São Paulo – Lei 16.873/2018;
- Município de Belo Horizonte – Lei 11.241/2020;
- Município de Porto Alegre – Lei 12.810/2021.

Legislação no Brasil:

- Lei Federal de Licitações e Contratos Administrativos – Lei 14.133/2021;
- PL Senado 206/2018;
- PL Câmara 9.883/2018;
- SEPPI – proposta de cláusula-modelo.

Teoria dos Conflitos e Métodos de Resolução:

Um **conflito** é descrito como um estado de dissensão, desentendimento, descontentamento e atrito existente entre pessoas ou organizações, e que caso não seja solucionado pode vir a se tornar uma disputa ou um litígio.

REALIZAÇÃO



PATROCÍNIO



Teoria dos Conflitos e Métodos de Resolução:

A **disputa** pode ser conceituada como consequência de conflitos não resolvidos, ligada a um objetivo tangível e concreto, podendo depender de intervenções externas às partes para sua solução, tais como mediação, arbitragem, justiça estatal etc.

REALIZAÇÃO



PATROCÍNIO



Teoria dos Conflitos e Métodos de Resolução:

Em termos jurídicos utiliza-se o termo **litígio** para um conflito não solucionado, porém neste trabalho dá-se preferência ao uso do termo **disputa**.

REALIZAÇÃO



PATROCÍNIO

CONFEA



Teoria dos Conflitos e Métodos de Resolução:



REALIZAÇÃO



PATROCÍNIO



Teoria dos Conflitos e Métodos de Resolução:

É possível relacionarmos algumas atividades do ambiente da construção:

- Aquisições de terrenos
- Incorporações
- Serviços de projeto e engenharia consultiva
- Execução de obras públicas
- Execução de obras privadas
- Aquisição de materiais especiais
- Aquisição de equipamentos e sistemas
- Montagem de equipamentos e sistemas
- Outras atividades correlatas.

Teoria dos Conflitos e Métodos de Resolução:

Nessas atividades existem diversos agentes envolvidos:

- Proprietário de terreno
- Proprietário da obra
- Construtor
- Empreendedor
- Investidor
- Incorporador
- Adquirente da fração condominial
- Gerenciador da obra
- Projetistas
- Fabricantes de equipamentos e materiais
- Agentes financeiros
- Outros.

Teoria dos Conflitos e Métodos de Resolução:

- O que pode dar errado em um contrato?
 - Incertezas e adversidades decorrentes de condições pré-existentes não previstas
 - Escopo de projeto errado, confuso ou omissos
 - Atribuições das partes mal definidas dentro do empreendimento
 - Falta de compatibilização das especialidades de projeto
 - Deficiências em planejamento e gestão das obras
 - Problemas pós-início das obras, tais como:

Teoria dos Conflitos e Métodos de Resolução:

- O que pode dar errado em um contrato?
 - a) Paralisações causadas por problemas técnicos surgidos durante a execução
 - b) Reduções de verbas
 - c) Problemas legais
 - d) Alterações significativas no contexto econômico e financeiro no decorrer da obra
 - e) Problemas climáticos
 - f) Problemas geológicos
 - g) Modificações de projeto
 - h) Inflação em alta
 - i) Interferência do governo na legislação no decorrer da obra (fato do príncipe), tais como alterações tributárias, modificação da legislação ambiental, lançamento de planos econômicos etc.

Aspectos Práticos:

- Comitês com profissionais experientes;
- Número ímpar de membros;
- Idealmente acompanhando o empreendimento desde seu início;
- Permanente x *Ad Hoc*.

Aspectos Práticos:

OAB/MG (2020):

- *Comitê Revisor (equivalente ao DRB – Dispute Review Board): os especialistas emitem recomendações não vinculantes, que as partes se comprometem a cumprir; caso não cumpram, a questão pode ser encaminhada à arbitragem ou ao Poder Judiciário;*
- *Comitê de Adjudicação (equivalente ao DAB – Dispute Adjudication Board): os especialistas proferem decisões vinculantes que as partes se obrigam a cumprir imediatamente, por contrato; se insatisfeitas com a decisão, a questão pode ser encaminhada à arbitragem ou ao Poder Judiciário;*

REALIZAÇÃO



PATROCÍNIO



Aspectos Práticos:

OAB/MG (2020):

- *Comitê Misto (equivalente ao CDB – Combined Dispute Board): os especialistas oferecem recomendações não vinculantes, mas podem proferir decisões vinculantes, se uma das partes solicitar, conforme critérios pré-estabelecidos. Da mesma forma, se insatisfeitas com a recomendação, a questão pode ser encaminhada à arbitragem ou ao Poder Judiciário.*

Experiência Brasileira:

- Casos mais conhecidos na área de transportes;
- Outros casos importantes, porém com exigência de confidencialidade.

REALIZAÇÃO



PATROCÍNIO



Experiência Brasileira:

Nome do Projeto	Sistema Troncal da Região Metropolitana de Belém	Metrô - Linha 4 - Fase 2.2	Rodoanel Norte - Trecho 1	Rodoanel Norte - Trechos 2 e 3	Metrô - Linha 4 - Fase 2.1	Metrô - Linha 4 - Fase 1
Tipo	BRT	Metrô	Rodovia	Rodovia	Metrô	Metrô
Fonte de Financiamento	JICA/GEP	IRDB/GESP	IADB/GESP/UF	IADB/GESP/UF	IRDB/GESP	IRDB/GESP
Cidade	Região Metropolitana de Belém	São Paulo	São Paulo	São Paulo	São Paulo	São Paulo
Estado	PA	SP	SP	SP	SP	SP
Ano-início DB	2019	2017	2017	2017	2015	2004
Ano-término DB	2020	2020	2018	2018	2015	2012
Ano-início da obra	2019	2016	2013	2013	2014	2003
Ano-término da obra	2020	2020	2018	2018	2015	2012
Contratante	Governo do Pará	Metrô/SP	DERSA	DERSA	Metrô/SP	Metrô/SP
Contratado	Construtora Norberto Odebrecht	Consórcio TIISA - COMSA	Mendes Jr	OAS	Consórcio Corsan - Corviam	Consórcio Via Amarela
Valor orçado da obra à época da instalação do DB	BRL 390 milhões	BRL 400 milhões	BRL 650 milhões	BRL 1,2 bi	BRL 350 milhões	BRL 2 bi
Porcentual executado/início do DB	<5%	35%	78%	80%	20%	não disponível
Quantidade de Membros DB	3	3	3	3	3	3
Observações:	1-Há notícias de mais 3 DBs instalados, na esfera privada, porém sua divulgação não foi autorizada; 2-JICA - Agência de Cooperação Japonesa; IRDB - Banco Mundial; IADB - Banco Interamericano de Desenvolvimento.					

QUADRO SÍNTESE DOS DB's COM INFORMAÇÕES PUBLICADAS DISPONÍVEIS NO BRASIL

Conclusões:

1. **Uso ainda limitado, muitas vezes motivado por contratos com organismos multilaterais;**
2. **Área de mobilidade, principalmente;**
3. **Baixo custo x Alta efetividade;**
4. **Necessidade de se “educar o mercado”:**

Conclusões:

Figura 7 – Modelo de Relação dos métodos de solução de disputas com o custo da solução e grau de hostilidade.



Fonte: (BUCKER, 2010, adaptado de RICHTER, 2000)

RANKEAMENTO DE MÉTODOS DE RESOLUÇÃO DE CONTROVÉRSIAS SEGUNDO SEU CUSTO E GRAU DE HOSTILIDADE

Bucker, Mauricio Brun, também reproduzido em Fernandes, Michelle Cristina Santiago

REALIZAÇÃO



PATROCÍNIO



Bibliografia:

BENVENUTI, Ronaldo, "Utilização da Arbitragem como Forma de Solução de Disputas por Empresas Construtoras", dissertação de mestrado apresentada à E.P.U.S.P., 2010.

BUCKER, M.B., "Gerenciamento de Conflitos, Prevenção e Solução de Disputas em Empreendimentos de Construção Civil", dissertação de mestrado apresentada à E.P.U.S.P., 2010.

BUENO, Júlio; FIGUEIREDO, Augusto. Os *Dispute Boards* em contratos de construção e grandes projetos de infraestrutura. In: Cadernos FGV Projetos, abril/maio 2017, ano 12, nº30, disponível em <https://fgvprojetos.fgv.br/publicacao/cadernos-fgv-projetos-no-30-solucao-de-conflitos>.

BUENO, Júlio Cesar - Mitigação de riscos na elaboração de negociação de contratos EPC

COMISSÃO DE ARBITRAGEM DA OAB/MG – "DRB ou CRD – Comitê de Resolução de Disputas – Um meio dinâmico para prevenção e solução de conflitos". Autores – Francisco Maia Neto, Lucila Carvalho e Renata Faria, 2020.

DRBF – *Dispute Board Manual: A Guide to Best Practices and Procedures. The Dispute Resolution Board Foundation. Charlotte, NC, USA. Novembro 2019.*

DRBF – *Checklist for Dispute Board Members in Preparation for Virtual Dispute Board Proceedings, The Dispute Resolution Board Foundation. Charlotte, NC, USA. Agosto 2020.*

REALIZAÇÃO



PATROCÍNIO



Bibliografia:

FERNANDES, MICHELLE CRISTINA SANTIAGO, em “Dinâmica dos Dispute Boards e Perspectivas de Utilização em Contratos de Construção no Brasil”, dissertação de mestrado apresentada à E.P.U.S.P., 2019.

JANNADIA, O.; ASSAF, S.; B. A. A.; NAJI, A. Contractual methods for dispute avoidance and resolution (DAR). International Journal of Project Management

MARCONDES, Fernando. *Dispute Board* em contratos de construção: o desenvolvimento do método nos países da América Latina. In: Cadernos FGV Projetos, abril/maio 2017, ano 12, nº30, disponível em <https://fgvprojetos.fgv.br/publicacao/cadernos-fgv-projetos-no-30-solucao-de-conflitos>.

MELHADO, S. B. Gestão, cooperação e integração para um novo modelo voltado à qualidade do processo do projeto na construção de edifícios

MESQUITA, M. J. M - Subsídios para o planejamento da qualidade em edifícios do segmento hoteleiro

NOTA TÉCNICA 4/2019/STR/SPPI

PEDROSA, V.A. - Reivindicações em contratos de empreitada no Brasil

Obrigado!

eduardo.rottmann@contactoconsultores.com.br

+55 11 99390 5002

REALIZAÇÃO



IBAPE NACIONAL
Instituto Brasileiro de Análises
e Perícias de Engenharia



IBAPE/GO
Instituto Brasileiro de Análises
e Perícias de Engenharia de Goiás

PATROCÍNIO

CONFEA
Conselho Federal de Engenharia
e Arquitetura

CREA
Conselho Regional de Engenharia
e Arquitetura

MUTUA
Conselho Brasileiro de Engenharia e
Arquitetura

CREA-GO
Conselho Regional de Engenharia
e Arquitetura de Goiás

CAU/GO Conselho de Arquitetura
e Urbanismo de Goiás